

## EXPUNERE DE MOTIVE

**Pretul achizițiilor de către laboratoarele de stat** a reactivilor și consumabilelor în vederea efectuării în regie proprie a analizelor de laborator **este de pînă la 15 ori (1.500%) mai mare** în comparație cu achizițiile similare efectuate de alte laboratoare de stat, conform dovezilor extrase din SEAP și prezentate la pag.2 și 3.

**Din banii asiguraților se cheltuie nejustificat peste 43 mln EUR/an** pentru aprovizionarea laboratoarelor de stat cu reactivi și consumabile, așa cum rezulta din calculele prezentate la pag.4.

Iată 2 exemple care clarifică cauzele actualei stări de fapt:

- **în cazul unei fabrici de mezeluri:** orice manager eficient calculează inițial care este costul final al fabricării unui kg de salam și începe producția numai dacă costul produsului realizat este mai mic de cît pretul pieții, astfel încît proprietarul fabricii de mezeluri să aibă cu ce și de ce să-l plătească pe manager pentru munca sa.
- **în cazul unui laborator de stat:** managerii de la MS și CNAS nu au o procedură de calculare a costului final al efectuării analizelor în regie proprie aplicată laboratoarelor de stat, nu detin dovezi economice care să justifice alocarea banilor către laboratoarele de stat, astfel încît banii asiguraților sunt gestionati pagubos.

**Modul actual de alocare a banilor publici către laboratoarele de stat** nu prevede o metodologie de calculare și raportare a costului efectuării analizelor de laborator în regie proprie, similar cu cel aplicat de MS și CNAS laboratoarelor private, din care să rezulte soluția optimă a testării cererilor de analize de laborator, respectiv: i) efectuarea în regim propriu a analizelor care reprezintă urgență medicală sau au cost propriu mai mic cu cel decontat acum de MS și CNAS prin ambulatoriu, ii) subcontractarea temporară pînă la o nouă evaluare a analizelor care nu sunt analize urgente și care în regie proprie costă mai mult decît costul decontat de MS și CNAS prin ambulatoriu, iii) subcontractarea temporară a analizelor absente în lista spitalului care sunt necesare pentru definirea corectă a diagnosticului și tratamentului.

**Este antieconomică** metodologia actuală de decontare „în funcție de numărul cazurilor externalizate” aplicată laboratoarelor de stat conform Ordinului MS și CNAS nr.265/408/2010, pentru că modul diferit al decontării menținut între laboratoarele private „în ambulatoriu” și laboratoarele de stat „în funcție de numărul cazurilor externalizate” face posibil ca din banii asiguraților pentru aceleași analize să se plătească de 15 ori mai mult pentru achiziția de reactivi și consumabile în comparație cu alte laboratoare, conform exemplelor pe la pag.2 și 3.

**Generează competiție neloială** metodologia actuală de decontare „în ambulatoriu” aplicată laboratoarelor private conform Ordinului MS și CNAS nr.265/408/2010, pentru că plafoanele de cost pentru fiecare analiză decontată sunt aplicate doar laboratoarelor private, în schimb laboratoarele de stat primesc fonduri fără să respecte nici un fel de plafoane de cost.

**Aduce grave prejudicii gestionării banilor asiguraților** metodologia actuală de decontare „în funcție de numărul cazurilor externalizate” conform Ordinului MS și CNAS nr.265/408/2010, pentru că face posibilă **scurgerea cu bună știință a peste 43 mln EUR/an** din banii asiguraților, care se așteaptă din partea MS și CNAS la o gestionare eficientă a banilor lor și nu la una paguboasă.

**Este discriminatorie** metodologia actuala de decontare aplicata laboratoarelor private conform Ordinului MS si CNAS nr.265/408/2010, pentru ca este acceptata contractarea de analize doar cu laboratoarele private care detin acreditarea ISO 17025 sau ISO 15189, in timp ce laboratoarelor de stat nu li se refuza contractarea chiar daca nu detin acreditarea ISO 17025 sau ISO 15189. Conform sursei www.renar.ro mai putin de 20% din laboratoarele de stat detin astfel de acreditari. Procedura de acreditare costa intre 5.000-10.000 EUR, laboratoarele private sunt obligate sa aloce aceste fonduri pentru acreditare, in timp ce laboratoarele de stat nu.

Proiectul de lege propus permite eliminarea tuturor problemelor mentionate mai sus.

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0783966] TSH Denumire produs / serviciu / lucrare: TSH Cantitate: 1.00 (kit)	Spitalul Municipal de Urgenta Roman	181 RON 181 RON	24.03.2010
[DA0782936] ACHIZITIE TRUSA ELISA TSH Denumire produs / serviciu / lucrare: *ELISA* HORMONI TIROIDA - TSH, kituri x96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC Cantitate: 1.00 (KITURI x96 GODEURI)	SPITALUL ORASENESC FILIASI (FILIASI)	198 RON 198 RON	24.03.2010
[DA0762485] TSH IMMULITE Denumire produs / serviciu / lucrare: tsh immulite 100 teste Cantitate: 1.00 (kit)	SPITALUL DE BOLNAVI CRONICI SI GERIATRIE SF LUCA	2,225.34 RON 2,225.34 RON	16.03.2010
[DA0764172] VIDAS TSH* Denumire produs / serviciu / lucrare: VIDAS TSH* Cantitate: 2.00 (cutie)	SPITALUL CLINIC DE PEDIATRIE SIBIU	651.9 RON 651.9 RON	16.03.2010

**+1.229%**

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0821094] HCV ELISA Denumire produs / serviciu / lucrare: HCV ELISA Cantitate: 1.00 (kit)	SPITALUL ORASENESC BOLINTIN VALE	530 RON 530 RON	14.04.2010
[DA0672533] Monolisa anti HCV Plus v2 Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa anti HCV Plus v2 Cantitate: 2.00 (trusa)	Spitalul Judetean de Urgenta Slobozia	6,500 RON 6,500 RON	02.02.2010
[DA0636410] Monolisa anti HCV Plus v2 Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa anti HCV Plus v2 Cantitate: 3.00 (trusa)	Directia de Sanatate Publica Arges	1,485 RON 1,485 RON	22.12.2009
[DA0566182] HCV IGM ELISA Denumire produs / serviciu / lucrare: HCV IGM ELISA Cantitate: 3.00 (TRUSA)	Directia de Sanatate Publica a Judetului Arad	602 RON 602 RON	20.11.2009

**+1.226%**

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0742900] Monolisa anti HAV IgM Plus Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa anti HAV IgM Plus Cantitate: 3.00 (Trusa)	Autoritatea de Sanatate Publica Judeteana Olt	2,200 RON 2,200 RON	04.03.2010
[DA0736377] ELISA' HEPATITE - HAV IgM, kituri x 96 godeuri, GBC - Denumire produs / serviciu / lucrare: *ELISA' HEPATITE - HAV IgM, kituri x 96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC! Cantitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)	Autoritatea de Sanatate Publica Ialomita	321.75 RON 321.75 RON	02.03.2010
[DA0727269] *ELISA' HEPATITE - HAV IgM, kituri x 96 godeuri, GBC Denumire produs / serviciu / lucrare: *ELISA' HEPATITE - HAV IgM, kituri x 96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC! Cantitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)	Directia de Sanatate Publica Judeteana Tulcea	321.75 RON 321.75 RON	25.02.2010

**+685%**

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
--------------------	-------------------------------------	--------------------------------	----------------

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0909312] Estradiol	INSTITUTUL ONCOLOGIC PROF DR ALEXANDRU TRESTIOREANU	1,980 RON 1,980 RON	13.05.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: Estradiol IRMA Cantitate: 1.00 (kit)		<b>+456%</b> CPV: 33696400-9 - Reactivi izotopici (Rev.2)	
[DA0662004] VIDAS ESTRADIOL II *	SPITALUL DE OBSTETRICA- GINECOLOGIE BUNA VESTIRE GALATI	1,077.39 RON 1,077.39 RON	21.01.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: VIDAS ESTRADIOL II * Cantitate: 1.00 (cutie)		CPV: 33696500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)	
[DA0644989] ELISA Estradiol	Spitalul Municipal Targu Secuiesc	434 RON 434 RON	07.01.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA Estradiol Cantitate: 1.00 (cut)		CPV: 33696500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)	
[DA0521889] VIDAS ESTRADIOL II	Institutul National de Cercetare Dezvoltare in Domeniul Patologiei si Stiintelor Biomedicale Victor Babes	1,170.54 RON 1,170.54 RON	03.11.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: VIDAS ESTRADIOL II *		CPV: 33696500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)	

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0545140] Toxoplasma gondii IgM (Toxo IgM) 1102Z] Toxo IgM (Toxoplasma gondii IgM	SPITAL OBSTETRICA GINECOLOGIE RM.VALCEA	268.69 RON 268.69 RON	12.11.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: Toxo IgM (Toxoplasma gondii IgM ) lichidare stoc Cantitate: 2.00 (buc)		CPV: 33141825-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	
[DA0288499] Reactiv determinare toxoplasma IgG	Spitalul Clinic de Psihiatrie Prof. Dr. Alexandru Obregia	755.98 RON 755.98 RON	27.05.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: Toxoplasma IgG Cantitate: 4.00 (kit)		<b>+446%</b> CPV: 33696500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)	
[DA0288490] Reactiv determinare toxoplasma IgM	Spitalul Clinic de Psihiatrie Prof. Dr. Alexandru Obregia	1,159.66 RON 1,159.66 RON	27.05.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: Toxoplasma IgM Cantitate: 4.00 (kit)		CPV: 33696500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)	
[DA0248773] TOXOPLASMA IG M	DIRECTIA DE SANATATE PUBLICA HARGHITA	1,200 RON 679.03 RON	15.04.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: TOXOPLASMA IG M Cantitate: 1.00 (trusa)		CPV: 33696500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)	
[DA0248769] TOXOPLASMA IG G	DIRECTIA DE SANATATE PUBLICA HARGHITA	980 RON 553.22 RON	15.04.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: TOXOPLASMA IG G Cantitate: 1.00 (trusa)		CPV: 33696500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)	

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0736364] ELISA' HEPATITE - HBc IgM, kituri x96 godeuri, GBC	Autoritatea de Sanatate Publica Ialomita	321.75 RON 321.75 RON	02.03.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: *ELISA' HEPATITE - HBc IgM, kituri x96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC Cantitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)		CPV: 33141825-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	
[DA0727231] *ELISA' HEPATITE - HBc IgM, kituri x96 godeuri, GBC	Directia de Sanatate Publica Judeteana Tulcea	321.75 RON 321.75 RON	25.02.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: *ELISA' HEPATITE - HBc IgM, kituri x96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC Cantitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)		CPV: 33141825-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	
[DA0724990] Monolisa anti HBc IgM Plus	AUTORITATEA DE SANATATE PUBLICA COVASNA	1,250 RON 1,404 RON	24.02.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa anti HBc IgM Plus Cantitate: 1.00 (Trusa)		<b>+390%</b> CPV: 33141825-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0727353] Monolisa AgHBs Ultra	Directia de Sanatate Publica Judeteana Tulcea	300 RON 300 RON	25.02.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa AgHBs Ultra Cantitate: 4.00 (trusa)		CPV: 33141825-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	
[DA0672554] Monolisa AgHBs Ultra	Spitalul Judetean de Urgenta Slobozia	920 RON 920 RON	02.02.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa AgHBs Ultra Cantitate: 2.00 (trusa)		CPV: 33694000-1 - Agenti diagnostici (Rev.2)	
[DA0630450] Monolisa AgHBs Ultra	AUTORITATEA DE SANATATE PUBLICA COVASNA	270 RON 300 RON	21.12.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa AgHBs Ultra Cantitate: 1.00 (trusa)		<b>+340%</b> CPV: 33141825-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	

**Gasiti mai jos calculul economiilor in valoare de 43 mln EUR/an ce se realizeaza prin aplicarea „Legii Standardelor de cost in domeniul diagnosticului clinic de laborator“:**

CRITERIU	DETALIERE		TOTAL
1	Nr. unitati sanitare in retea M.S. care efectueaza analize de laborator	457 spitale 170 ambulatorii 40 D.S.P.-uri 45 C.T.S.-uri 4 unitati retea igiena	= 716 unitati
2	Nr. unitati sanitare care efectueaza un volum de analize relevant statistic	70% din nr. total de unitati medicale de stat de la p.(1)	= 500 unitati
3	Valoarea lunara a bugetului mediu alocat activitatii de laborator aferent testarii analizelor ineficiente	INCLUDE: reactivi/standarde/calibratori, consumabile recoltare/testare, service aparatura/piese de schimb, control calitate intern/extern, regii, etc.	= 45.000 lei / luna
4	Perioada		= 12 luni
5	Economii directe calculate la valoarea bugetului mediu	35% aferente capitolelor de cheltuiala de la p.(3) 19% aferent TVA-ului de la p.(3)	= 54%
6	Calculul economiilor directe, (2x3x4x5)		= 500 unitati x 45.000 lei x 12 luni x 54% = 145 mln lei/an
7	Economii indirecte calculate din valoarea economiilor directe	20% aferent diminuarii cheltuielilor cu medicamentele + TVA 9%, de la p.(6) 5% aferent diminuarii costurilor de spitalizare, investitiei in aparatura + TVA 19%, de la p.(6)	= 25%
8	Calculul economiilor indirecte, (6x7)		= 145 mln lei x 25% = 36 mln lei/an
9	<b>TOTAL ECONOMII ESTIMATE, (6+8)</b>		in lei = 145 mln lei + 36 mln lei = 181 mln lei/an in EUR = 181 mln lei : 4,2 lei/EUR = 43 mln EUR/an

**In temeiul Art. 74 din Constitutia Romaniei si in conformitate cu prevederile art. 85 alin.[2] din Regulamentul Senatului republicat, inaintam prezentul proiect de lege.**

**INITIATOR**

**Senator URBAN IULIAN**

Grupul Parlamentar al PD-L din Senat

Senator SECASAN IONEL PDL

Sen. RADULESCU SERGIU PSD

Senator Gheorghe DANIEL PSD

Senator PDL JURCAN BOBET